

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

**экспертно-аналитического мероприятия**

«Анализ правомерности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на единовременную социальную выплату медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения, тренерам муниципальных учреждений физической культуры и спорта, учителям муниципальных общеобразовательных учреждений, преподавателям муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры, расположенных на территории ЗГО»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 12 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты ЗГО на 2024 год, результаты которого отражены в заключении №126 от 25.12.2024 г.

Цель мероприятия: оценка законности и эффективности использования бюджетных средств.

Исследуемый период: 2021 – 2024 г.г., иные периоды при необходимости.

В заключении Контрольно-счетной палатой отмечено следующее:

Муниципальными правовыми актами установлены критерии, предъявляемые к специалистам, размер и условия предоставления социальных выплат, основания для отказа в предоставлении социальной выплаты, обязательства по отработке специалистом установленного срока, случаи прерывания обязательного срока отработки, обязательства по возврату полученных средств в связи с прекращением трудового договора до истечения обязательного срока отработки.

Действующая нормативная правовая база, в целом, позволяет решать задачи по привлечению специалистов путем предоставления единовременной социальной выплаты.

Вместе с тем, анализом основных положений муниципальных правовых актов установлен ряд нарушений и недостатков (отсутствие возрастного критерия для фельдшеров и зубных врачей, претендующих на получение единовременной социальной выплаты; исчисление обязательного срока отработки специалистом в учреждении с момента заключения трудового договора; установление предельного трехлетнего срока прерывания течения обязательного периода отработки специалистом; отсутствие в Положениях порядков заключения дополнительных соглашений к договорам на предоставление единовременных социальных выплат и т.д.).

Наличие пробелов в регулировании отдельных вопросов и наличие положений, допускающих различное (двойное) толкование, повышает вероятность произвольного применения нормы, в дальнейшем может отрицательно повлиять на выполнение сторонами условий договора на предоставление социальной выплаты, а также при взыскании средств бюджета округа в случаи нарушений получателем социальной выплаты условий ее предоставления (имеются риски безрезультативности использования бюджетных средств).

Общий объем финансового обеспечения на данные цели составил 100 400,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2021 год – 21 000,0 тыс. рублей, 2022 год – 30 000,0 тыс. рублей, 2023 год – 23 500,0 тыс. рублей, 2024 год – 25 900,0 тыс. рублей. Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на предоставление социальной выплаты медицинским работникам - 54 800,0 тыс. рублей (54,6%) и учителям – 26 700,0 тыс. рублей (26,6%).

Несмотря на предоставление за счет средств местного бюджета отдельным работникам учреждений социальной сферы единовременной социальной выплаты, за период 2021 – 2024 г.г. потребность в дефицитных специальностях недостаточно снизилась:

- при заключении Управлением образования 12 договоров на предоставление социальной выплаты востребованность учителей снизилась только на 2 единицы;

- при заключении Управлением культуры 5 договоров на предоставление единовременной социальной выплаты востребованность преподавателей в сфере культуры снизилась на 1 единицу;

- при заключении Управлением социальной защиты населения 43 договоров на предоставление единовременной социальной выплаты востребованность медицинских работников снизилась на 6 единиц.

Таким образом, принятые в Златоустовском городском округе меры по привлечению специалистов путем предоставления социальной выплаты,  являются недостаточными для сокращения потребности в дефицитных специальностях.

В проверяемом периоде случаи расторжения трудовых договоров до истечения установленного обязательного срока отработки допущены только медицинскими работниками. Так, за период 2021 – 2024 годов расторгнуто восемь трудовых договоров заключенных между учреждениями здравоохранения и медицинским работником, получившим единовременную социальную выплату.

Расторжение медицинскими работниками трудовых договоров до истечения установленного обязательного срока отработки в учреждениях здравоохранения, которые получили социальные выплаты, привело к недостижению запланированного результата по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях на территории Златоустовского городского округа.

 Расходы на предоставление единовременной социальной выплаты медицинским работникам, расторгнувшими трудовые договоры до истечения обязательного срока отработки, не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Сумма неэффективных (безрезультативных) расходов за период 2021 – 2024 годов составила 11 000,0 тыс. рублей, в том числе 1 500,0 тыс. рублей – потери бюджета Златоустовского городского округа в связи с признанием медицинского работника банкротом.

Проверкой соблюдения требований, установленных муниципальными правовым актами, установлено:

1. Управлением образования допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 500,0 тыс. рублей: предоставлена единовременная социальная выплата учителю, возраст которого превысил установленное ограничение.

2. Расходы Управления культуры в сумме 1 500,0 тыс. рублей не соответствуют требованиям муниципального правового акта: при предоставлении единовременной социальной выплаты преподавателю не соблюдено условие вакантности ставок в учреждении на протяжении трех лет.

3. Управлением спорта нарушены правила оформления договора на предоставление социальной выплаты тренерам: в договорах на предоставление единовременной социальной выплаты не указана дата заключения договора, отсутствие которой приводит к невозможности определения даты вступления его в силу, а также даты начала исчисления семилетнего срока обязательной отработки.

4. Допущены нарушения условий договора на предоставление социальной выплаты медицинским работникам и преподавателям в сфере культуры:

1) не соблюдены требования муниципальных правовых актов о необходимости заключения в установленный срок дополнительного соглашения к договору на предоставление единовременной социальной выплаты о приостановлении срока исполнения обязательств по договору в связи с предоставлением медицинским работникам и преподавателям в сфере культуры отпуска по уходу за ребенком;

2) не соблюдены требования муниципального правового акта в части обязанности работника отработать 7 лет по основному месту работы на условиях полного рабочего дня.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о необходимости совершенствования муниципальной правовой базы, регулирующей предоставление единовременных социальных выплат, осуществление контроля за использованием бюджетных средств, предусмотренных на социальные выплаты со стороны главных распорядителей бюджетных средств, и правомерностью предоставления таких выплат.

В адреса главных распорядителей бюджетных средств (Управление образования и молодежной политики, Управление культуры, Управление по физической культуре и спорту, Управление социальной защиты населения) направлены информационные письма с рекомендациями по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков.

Председатель Кальчук О.С.